

13. Politiques publiques pour une alimentation scolaire en Colombie : le vaccin idéal contre les pandémies à venir ?

Par Hernando Salcedo Fidalgo, médecin, spécialiste en sciences sociales et coordinateur du programme « nutrition » à FIAN Colombie, et Ingrid Paola Romero Nino, politologue, coordinatrice de projets à FIAN Colombie^A

L'Amérique latine et la Colombie sont particulièrement affectées par l'augmentation de l'obésité et du surpoids, qui est directement liée à l'expansion des régimes alimentaires industriels corporatistes. Les enfants et adolescent·e·s doivent être particulièrement protégé·e·s face à ce fardeau nutritionnel. Cet article tire quelques enseignements du travail d'appui et de plaidoyer mené par FIAN Colombie auprès des établissements scolaires et des responsables politiques locaux en Colombie.

INTRODUCTION

La pandémie causée par le virus du SRAS-CoV-2 soulève de sérieuses questions quant à sa relation avec les processus alimentaires à l'ère du capitalisme. D'une part, elle met en évidence les preuves de la transmission d'agents infectieux par des causes directement liées aux systèmes alimentaires dits « modernes », puisque ceux-ci ont fragilisé la biodiversité et donc stimulé le passage d'agents viraux des espèces animales aux humains. D'autre part, elle indique clairement que le terrain favorable à

l'issue fatale de la maladie a été créé par le même système alimentaire industriel à la source des maladies chroniques non transmissibles.

Le discours épidémiologique confirme en effet que les maladies non-transmissibles (cancer, maladies cardiovasculaires, auto-immunitaires ou métaboliques) sont déterminées par des facteurs de risque liés aux modes d'alimentation des populations, et à ce que nous appellerons dans la suite les *régimes agro-industriels corporatistes*¹.

Les enfants et les adolescent·e·s représentent des groupes qu'il faudrait particulièrement protéger de l'épidémie sous-jacente : celle de la malnutrition². En Amérique Latine, les chiffres sont ahurissants. Le Mexique, la Colombie, le Brésil occupent les premières places par rapport aux indices d'obésité et de surpoids

chez les jeunes, en même temps que les maladies chroniques non-transmissibles ont de plus en plus d'incidence sur les populations adultes. La malnutrition et la sous-nutrition progressent côte à côte³. Ce double fardeau nutritionnel a créé un terrain propice pour l'émergence et la propagation de l'épidémie du Covid-19 dans la région. Il met également en évidence la faiblesse des systèmes de santé et des politiques publiques locales⁴.

FIAN Colombie s'est engagé depuis un peu plus de trois ans sur le plaidoyer concernant les politiques publiques locales qui s'occupent de l'alimentation à l'école, en particulier sur la publicité des produits *ultra-transformés*⁵ (malbouffe) dirigée vers les jeunes, de leur vente à l'école et du programme national d'alimen-

A Les auteur·rice·s, ainsi que FIAN Colombie, déclarent ne pas avoir de conflits d'intérêts avec l'industrie agro-alimentaire.

1 H. Salcedo Fidalgo. "La pandémie du coronavirus: une réflexion sur les régimes agro-alimentaires corporatistes", in: https://fian.org/files/files/2020_RtFN_Watch12-Covid_FRA.pdf

2 Ce que les auteurs Crosby E. & Schmidt L. appellent "Syndémie".

3 Voir entre autres: <https://news.un.org/es/story/2019/11/1465321>

4 Monterio CA, Cannon G, Moubarac JC, Levy RB, et al. (2017) "The Un Decade of Nutrition, the NOVA Classification and the trouble with ultraprocessing", *Public Health Nutrition*, 21(1), 5-17.

5 De l'anglais "ultraprocessed food", correspond à la définition apportée par la classification NOVA des produits à manger, selon Monteiro cité en note 8.



Une fille présente les exigences des écolier-ère-s aux candidats à la gouvernance du département de Bolivar. Cartagena de Indias, Septembre 2019. Archives FIAN Colombia.

tation scolaire. Ce travail de plaidoyer vise à appuyer la lutte menée par les organisations de la société civile en Colombie contre la mainmise (*corporate capture en anglais*)⁶ que le secteur de l'industrie agroalimentaire exerce sur les environnements scolaires.

DU TRAVAIL COMMUNAUTAIRE AU PLAIDOYER

Depuis trois ans, FIAN Colombie participe à un programme qui se situe au carrefour entre la recherche-action participative et le plaidoyer sur les politiques alimentaires visant les

jeunes (enfants et adolescent-e-s). En Colombie, les chiffres de l'obésité et du surpoids chez les enfants scolarisés augmentent rapidement. L'enquête nationale sur la situation nutritionnelle de 2010 a révélé qu'un-e enfant sur six était obèse ou en surpoids ; en 2015, ce chiffre était passé à un enfant sur quatre. D'autre part, l'enquête nationale sur la santé scolaire montre que : huit écolier-ère-s sur dix consomment des produits emballés ; trois sur quatre consomment des boissons sucrées ; et, inversement, seul un sur dix consomme la quantité de fruits et légumes recommandée⁷.

La région des caraïbes colombiennes étant une des zones les plus critiques d'indice de malnutrition, nous avons privilégié une action locale sur la communauté de la ville de Cartagena de Indias⁸, à partir d'une interven-

Nutricional (ENSIN). Bogotá: Instituto Nacional de Salud; 2015 / Encuesta Nacional de Salud Escolar (ENSE). Bogotá: Ministerio de Salud; 2018.

⁸ Cartagena de Indias est une des villes les plus touristiques de Colombie, et elle est la deuxième ville ayant la plus forte proportion de personnes pauvres (26,2 %). Son indice de besoins fondamentaux insatisfaits était de 26,01 %, le deuxième plus élevé parmi les grandes villes du pays. L'indice GINI pour 2017 la place au cinquième rang des grandes villes les plus inégalitaires de Colombie. Voir: Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Gran Encuesta Integrada de Hogares –GEIH. Bogotá: DANE; 2015, 2016 y 2017

⁶ Terme proposé par FIAN Colombie et qui sera lancé dans une publication à venir, plus radical que celui utilisé dans la littérature scientifique : déterminants commerciaux de la santé.

⁷ Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN). Bogotá: Instituto Nacional de Salud; 2010 / Encuesta Nacional de Situación

tion auprès d'une institution publique hébergeant 3.200 écolier·ère·s. C'est ainsi que sous l'approche de la recherche-action participative, nous avons mené une recherche collective sur les représentations sociales et les pratiques alimentaires des jeunes scolarisé·e·s (entre 12 et 15 ans), via la réalisation de focus groups.

Ce travail a soudé un sens communautaire au sein de l'institution, et l'initiative des écolier·ère·s a abouti à une réussite collective sous forme d'engagement des politicien·ne·s auprès des écolier·ère·s, de leurs professeur·e·s et de leurs familles. Les candidats locaux (du département dont la capitale est la ville de Cartagena) ont ainsi signé un compromis sur la politique publique alimentaire dans les établissements scolaires. (Photo 1 et 2)

Cette réussite a encouragé une action de plaidoyer de la part de FIAN Colombie auprès du conseil local de la mairie de Cartagena, qui a donné lieu à l'adoption d'un acte administratif (Accord 021 de 2029) qui régule la vente et la publicité de produits ultra-transformés au sein des établissements scolaires dans la ville.⁹

⁹ La ligne du temps présentant l'intégralité de ce processus est publiée en ligne en espagnol sur : https://cdn.knightlab.com/libs/timeline3/latest/embed/index.html?source=163G1IEDHUD-mp-muLrsOg5Ycwqp11_B8v6c0V9Qf0G7M&font=Default&lang=en&initial_zoom=2&height=650.

Analyse des résultats et leçons apprises

1. Rapport à la nature et à l'environnement. Les jeunes de Cartagena identifient les conditions de santé avec un environnement sain. Dans ce sens, il·elle·s associent les sources alimentaires naturelles (voire agroécologiques) avec la possibilité de jouir pleinement du droit à une alimentation et une nutrition adéquates. Les pratiques traditionnelles, restituées par l'exercice de la mémoire individuelle et collective, sont apparues comme une issue face à la pression des régimes agro-industriels corporatistes.

Le sens commun de ces jeunes rejette d'emblée la publicité des produits ultra-transformés, qui sont clairement identifiés comme des sources de maladie et de détresse. La tension entre le « libre choix » et l'imposition d'une stratégie de consommation est présente chez ces jeunes.

2. Récupération du territoire et des corps. Les biens communs, et donc les ressources naturelles et l'alimentation qui en font partie, se mettent en rapport avec le territoire et avec le corps, par le biais de la notion de santé. La lutte pour le territoire est ainsi liée à la récupération de la terre, accaparée par les industries alimentaires, de la même façon que le corps et l'identité de genre se mettent en rapport avec l'expérience du

bien-être. Récupérer son corps sain c'est aussi récupérer un territoire envahi par la domination de l'industrie, la publicité et ses modèles de liberté illusoire.

3. Liberté de choisir. La liberté de choisir ce qui est bon pour la vie et la santé, prend son sens par la reconnaissance que ces jeunes font de leur culture alimentaire (dans le sens de cultiver la terre et dans le sens de pratiques culinaires et des usages traditionnels des aliments « naturels »). Cette représentation s'oppose d'emblée à l'idée que le libre choix d'une nourriture est déterminé par le libre marché, toujours guidé par l'influence de la publicité.

4. Configuration de sujets politiques autonomes. Les représentations sociales identifiées, ainsi que les pratiques instaurées autour de la nourriture, configurent pour ces jeunes colombien·ne·s des principes d'autonomie d'un sujet politique capable d'exiger ses droits et objet de protection. Cette perspective remet en cause l'impératif de la notion de « consommateur-riche » et la restitue autour de la notion de « sujet social et politique ».

5. Prise de conscience et mouvement collectif de la défense du droit à l'alimentation. L'expérience partagée avec la communauté de Cartagena constitue un exemple régional que nous avons amplifié sur d'autres terri-

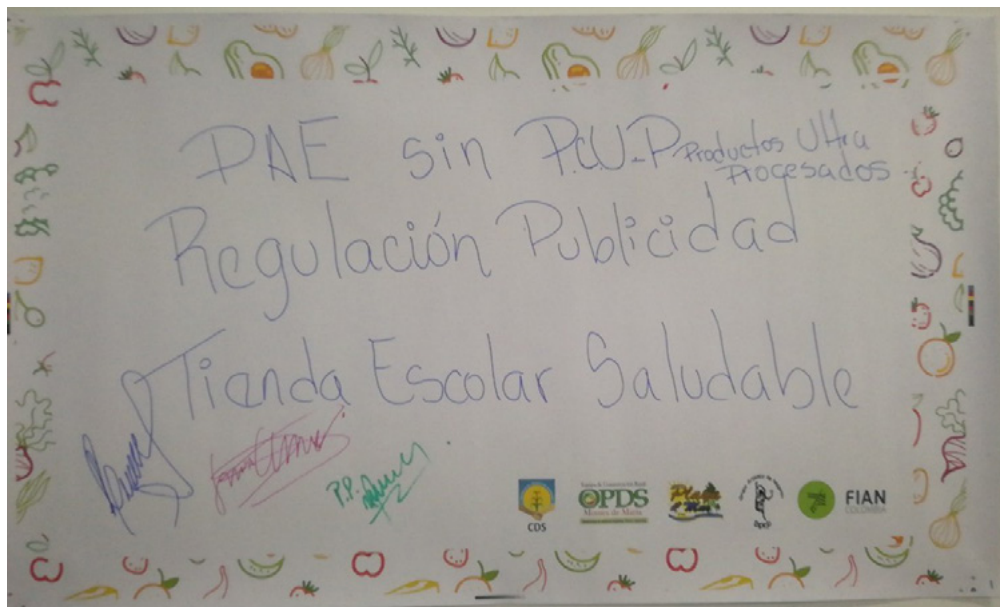
toires (Antioquia et Cauca), dans le but de constituer des collectifs politisés autour d'une action commune, capables de plaider au niveau local, dans le but de faire valoir et de protéger leurs droits. Le droit à une alimentation et une nutrition adéquates servant ici de catalyseur pour réclamer d'autres droits humains.

EN GUISE DE CONCLUSIONS OUVERTES

Le succès de ce processus collectif, mené autour d'une communauté éducative à Cartagena en Colombie, montre bien que le sens commun et les connaissances portées par les représentations sociales, ne sont pas complètement anéantis par l'influence des pressions publicitaires et médiatiques. Il montre également que les ressources traditionnelles, réappropriées à travers des exercices de mémoire collective et de pratiques sociales, sont une riche possibilité de lutte contre la dépossession symbolique et réelle des territoires, des corps et des cultures.

Les points de rencontre avec cette communauté et le rattrapage de ses valeurs culturelles, ont été la source du plaidoyer qui a mené à une stratégie collective de défense du droit à une alimentation et une nutrition adéquates. Cette stratégie collective a ensuite mené à un engagement des acteur-ric-e-s politiques et des preneur-euse-s de décisions, qui a conduit à un accord du conseil de la ville pour le contrôle de la capture indus-

trielle des espaces scolaires en Colombie. Il est possible de penser que cette expérience est reproductible ailleurs et une source d'espoir face à l'expansion des régimes agro-industriels coporatistes partout dans le monde¹⁰.



Engagements des politiciens auprès des écolier-ère-s de l'institution éducative à Cartagena de Indias. Septembre 2019. Archives FIAN Colombia.

10 Remerciements à toute l'équipe de FIAN Colombia (Juan Carlos Morales González, Shirley Andrea Rodríguez, Mylena Gualdrón, Carolina Carvajal Castro, Adriana Fuentes, Milena Perdomo, Claudia Vaca, Diana Sánchez y Nubia Hernández), sans laquelle ce travail n'aurait pas été possible.

AVERTISSEMENT

Les articles présents dans cette publication ont été écrits en juin et juillet 2020. La situation liée à la pandémie de Covid-19 évoluant rapidement, il est possible que certaines données reprises dans les articles soient maintenant obsolètes.

Révision des chiffres de la faim dans le monde, mais nous sommes toujours loin de réaliser l'objectif « Zéro Faim » d'ici à 2030.

Le dernier rapport sur « l'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde » (SOFI) a été publié le 13 juillet passé, conjointement par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et d'autres agences des Nations Unies. Le rapport confirme la tendance alarmante à l'augmentation du nombre de personnes globalement touchées par la faim et toutes les formes de malnutrition¹.

Trois points importants sont à retenir de ce rapport. Premièrement, des **misés à jour** dans les données, notamment sur les estimations de la sous-alimentation en Chine, ont permis de **réviser à la baisse les chiffres de la faim** dans le monde. Deuxièmement, malgré cette révision à la baisse, **le nombre de personnes touchées par la faim dans le monde reste en augmentation depuis 2014**². Il est estimé qu'en 2019 près de **690 millions de personnes dans le monde souffraient de la faim**, soit 8,9 % de la population mondiale. De plus, près de 750 millions de personnes, soit près d'une personne sur dix dans le monde, étaient exposées à l'insécurité alimentaire grave. Enfin, une estimation préliminaire donne à penser que **la pandémie de Covid-19 pourrait ajouter, en fonction du scénario de croissance économique, entre 83 et 132 millions de personnes au nombre total de personnes sous-alimentées dans le monde en 2020**. Le rapport est donc clair : « le monde n'est pas en voie d'atteindre l'objectif de développement durable « Zéro Faim » d'ici à 2030. Si les tendances récentes se poursuivent, le nombre de personnes touchées par la faim dépassera les 840 millions d'ici à 2030. »

Suite à la sortie du rapport SOFI 2020, nous avons fait le choix d'actualiser tous les chiffres de cette publication, afin d'être les plus à jour possible. Concrètement, les chiffres du rapport SOFI 2019, qui avaient été repris dans plusieurs articles lors de leur rédaction – plus particulièrement celui faisant état de 821 millions de personnes souffrant de la faim dans le monde –, ont été remplacés par les chiffres du dernier rapport SOFI.

1 FIAN International, Press Release : Le Rapport SOFI reconnaît le besoin urgent de transformation des systèmes alimentaires, 16 juillet 2020. <https://www.fian.org/fr/press-release/article/le-rapport-sofi-reconnait-le-besoin-urgent-de-transformation-des-systemes-alimentaires-2531>

2 FAO, FIDA, UNICEF, PAM et OMS. 2020. Résumé de L'État de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde 2020. Transformer les systèmes alimentaires pour une alimentation saine et abordable. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9699fr>

PARTICIPER?

Envie de contribuer à notre revue Beet the System? N'hésitez pas à nous contacter pour rejoindre le comité de rédaction du Beet the System. Celui-ci est composé de membres ou sympathisant-e-s de FIAN intéressé-e-s d'écrire/relire/traduire/dessiner/ou autre pour **BEET the system** de manière plus ou moins régulière. Vous pouvez aussi juste proposer un article pour un prochain numéro

Contact: mariehelene@fian.be

Rédaction

Margot Vermeyleen, Chantal Clément, Stefanie Vandevijvere, Olivier De Schutter, Manuel Eggen, Martin Biernaux, Romane Quintin, Anne Leclercq, Louise Donnet, Laurence Lewalle, Jonathan Peuch, Catherine Closson, GRAIN, Hernando Salcedo Fidalgo, Ingrid Paola Romero Nino, Jasper Thys, Isa Álvarez Vispo, Ivan Mammanna

Relecture

Astrid Bouchedor, Louise Donnet, Marie-Hélène Lefèvre, Manuel Eggen, Florence Kroff, Hanne Flachet et Margot Vermeyleen

Coordination & édition

Astrid Bouchedor, Louise Donnet et Margot Vermeyleen

Editrice responsable

Priscilla Claeys

Mise en page & illustrations

Camila Guzman Martini

Date de publication

Octobre 2020

Reproduction

Le contenu de cette publication peut être cité ou reproduit à condition de citer correctement la source

LES AUTRES PUBLICATIONS DE FIAN BELGIUM

ÉTUDES

- Beet the System ! Prise de pouvoir des multinationales
- WATCH 2019 Le pouvoir des femmes dans les luttes pour la souveraineté alimentaire
- Pas de nourriture dans ma voiture ! Évaluation de la politique belge d'incorporation d'agrocarburants
- Rapport de cas Accaparement de terres et huile de palme en Sierra Leone. Analyse du cas SOCFIN à la lumière des droits humains
- Beet the System ! Agriculture et changement climatique.

Entre fausses solutions et vraies pistes d'actions, quels sont les différents enjeux ?

- WATCH 2018 Dématérialisation de l'alimentation : aborder de front les défis de l'ère numérique
- Etude FIAN Pressions sur nos terres agricoles. Face à l'artificialisation des sols, quels leviers d'action ?
- Beet the System ! Agir localement pour notre alimentation : quelle gouvernance pour des systèmes alimentaires alternatifs ?
- Le mythe de l'huile de palme 100% durable
- Etude FIAN La coopération belge en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire : bilan et perspectives
- ...

NOTES

- La déclaration des Nations Unies sur les droits des paysan-ne-s : pour une mise en oeuvre en Belgique
- Entreprises et droits humains : un traité vers la fin de l'impunité ! (fr/nl)
- Évaluation de la politique belge d'incorporation d'agrocarburants - Le cas de l'huile de palme
- Les conseils de politique alimentaire (fr/nl)
- Le droit à une alimentation adéquate en Belgique
- La Déclaration sur les droits des paysannes et des paysans: une protection spécifique est nécessaire
- Série de notes sur la Déclaration sur les droits des paysans et paysannes:
- Les Droits collectifs
- Les Obligations des États
- ...

> RETROUVEZ TOUTES
NOS PUBLICATIONS SUR
WWW.FIAN.BE




> COMMENT COMMANDER?

• Pour recevoir **gratuitement** une de nos publications par la poste, remplissez notre formulaire de commande en ligne à l'adresse www.fian.be/Publication ou envoyez-nous un mail à fian@fian.be avec votre demande et vos coordonnées complètes.

• **En ligne:**
L'ensemble de nos publications, documents de position, communiqués de presse se trouvent à l'adresse www.fian.be

• **Mais aussi:**
la newsletter, les dernières actualités, l'agenda des activités FIAN: débats, projections, tables-rondes, ...

INTERPELLER - MOBILISER - LUTTER
POUR LE DROIT À L'ALIMENTATION !

-  Fian Belgium
-  @FIANbelgium
-  FIANbelgium
-  FIAN Belgium

FIAN Belgium
Rue van Elewyck, 35
1050 Bruxelles

www.fian.be
fian@fian.be

+32 2 640 84 17

Avec le soutien de :



Belgique
gouvernement du développement

Périodique annuel | P302397 | Dépôt Ixelles - Flagey | Ne paraît pas en juillet et août
Jaarlijks uitgave | P302397 | Deponering Elsene - Flagey | Verschijnt niet in juli en augustus
Jährliche Zeitschrift | P302397 | Aufgabepostamt Ixelles - Flagey | Erscheint nicht im Juli und August